

新乡党史

XIN XIANG DANG SHI

以史鉴今
资政育人

2025/01
总第115期

印 数：1000本
印刷日期：2025年3月31日



十四届全国人大三次会议在北京开幕



3月5日，第十四届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席大会。新华社记者 李学仁 摄

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第三次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。

上午9时，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第三次会议开幕。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

新乡市第十四届人民代表大会第三次会议开幕



2月9日，新乡市第十四届人民代表大会第三次会议在平原文化艺术中心隆重开幕。

2月9日，新乡市第十四届人民代表大会第三次会议在平原文化艺术中心隆重开幕。来自全市各地、各条战线的400多名市人大代表肩负全市人民的重托，依法履行职责，共商发展大计。

大会主席团常务主席李卫东、谢松民、王乐新、徐光华、武胜军、郑援越、翟洪凯、牛晓辉、王保明、李泽宙、范士富在主席台前排就座。

魏建平、王新军、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、李军、王金龙在主席台就座。大会主席团其他成员及应邀出席会议的领导也在主席台就座。大会主席团常务主席王乐新主持会议。

上午9时，王乐新宣布大会开幕，与会人员全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，市长魏建平向大会作政府工作报告。

卷首语

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年，改革发展稳定任务繁重。要深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署，推动高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。要增强政治能力，沉着应对国内外形势变化带来的挑战，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动经济持续回升向好，稳步提高人民生活水平，确保社会大局稳定。要锤炼党性、提高思想觉悟，树立和践行正确政绩观，加强调查研究，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉履行管党治党政治责任。要立足自身职责，坚持干字当头，履职尽责、攻坚克难，推动党中央各项决策部署落到实处，在全面推进中国式现代化的新征程上展现新担当新作为。

——习近平认真审阅中央政治局委员、书记处书记、全国人大常委会、国务院、全国政协党组成员、最高人民法院、最高人民检察院党组书记 2024 年度工作书面述职报告并提出重要要求。

顾问

李卫东 魏建平 陈红阳
陈颖颖

编委会（按姓氏笔划顺序）

王洪伟 郑莉芳 郑逢敏
郭伟 郭威 梁作振

主 编：梁作振

副 主 编：郑莉芳

执行主编：赵大方

主 办：中共新乡市委党史和地方
史志研究室

发送范围：省主管部门，市四大班子
领导，各县（市、区），
市直各单位，驻新高校、
各乡（镇、街道），省辖
市党史方志部门

地 址：新乡市人民东路 697 号平原
博物院东三楼中共新乡市委
党史和地方史志研究室

邮 编：453003

电 话：0373-3076512

电子信箱：xxdsxjk@163.com

印 刷：新乡市商务快印有限公司

目 录

学习贯彻全国两会精神

04 全国两会在京开幕

08 学习新语 | 重温总书记 2025 年两会金句

10 速览 | 2025 年政府工作报告

时政前沿

12 在全市项目建设大会上的讲话（节选）

/ 李卫东

16 2025 年新乡市政府工作报告

/ 魏建平

发展论坛

27 新时代 新作为 新气象 奋力在高质量发展
中勇挑大梁走在前列

/ 李继游

30 大干快上 实干争先 奋力谱写中国式现代
化卫滨篇章

/ 李海潮

新乡党史

党史文萃

34 党在延安时期对民营经济的保护和发展

/ 许 锋

党史日历

36 新乡党史日历



XINXIANG CHINA

全国两会在京开幕



十四届全国人大三次会议开幕 习近平等在主席台就座

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第三次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽与会场穹顶上的五角星灯交相辉映。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大三次会议应出席代表2929人。5日上午的会议，出席2880人，缺席49人，出席人数符合法定人数。

上午9时，赵乐际宣布：中华人民共和国

第十四届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2024年工作回顾；二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2025年政府工作任务。

李强在报告中指出，过去一年，我国发展历程很不平凡。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，

主要做了以下工作：一是因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好；二是坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力；三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级；四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局；五是积极发展社会事业，增进民生福祉；六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平；七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。

李强在报告中指出，今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出，今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能；推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用；扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资；有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线；着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴；推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局；协同推进降碳减污扩绿增长，

加快经济社会发展全面绿色转型；加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。



3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者 丁海涛 摄

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告及2025年国民经济和社会发展规划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，

贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。



全国政协十四届三次会议在京开幕 习近平等党和国家领导人到会祝贺

新华社北京3月4日电 中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第三次会议4日下午在人民大会堂开幕。2000多名全国政协委员将围绕中共中央决策部署，紧扣党和国家中心任务履职尽责，积极议政建言，广泛凝聚共识，汇聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的智慧和力量。

三月的北京，春意盎然。人民大会堂大礼堂灯光璀璨，气氛隆重热烈。中国人民政治协商会议会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协十四届三次会议应出席委员2154人，实到2110人，符合规定人数。

全国政协主席王沪宁，全国政协副主席石泰峰、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午3时，石泰峰宣布大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

大会首先审议通过了政协第十四届全国委员会第三次会议议程。

王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

王沪宁表示，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施

策,顺利完成全年经济社会发展主要目标任务,中国式现代化取得新的重大成就,更加坚定了全党全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利的决心和信心。

王沪宁总结了过去一年来人民政协工作。他说,2024年也是人民政协成立75周年。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表重要讲话,为新时代新征程人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下,政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持人民政协性质定位,坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责,坚持人民政协为人民,坚持以改革创新精神推进履职能力建设。把中国共产党领导落实到政协工作各方面全过程,把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神作为重中之重,进一步领悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化重大问题建言献策,积极发挥专门委员会基础性作用,激发政协委员履职积极性主动性创造性,各项工作取得新进展。

王沪宁表示,2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神,贯彻落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治

责任,坚持围绕中心、服务大局,助力高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

王沪宁表示,要坚持中国共产党对人民政协的全面领导,持续深化党的创新理论武装,强化思想政治引领、广泛凝聚共识,紧扣推进中国式现代化议政建言,健全人民政协协商民主机制,坚定必胜信心,汇聚奋进力量,推动新时代新征程人民政协工作迈上新台阶,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础,为中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

全国政协副主席蒋作君代表政协第十四届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十四届二次会议以来的提案工作情况。全国政协十四届二次会议以来,共提出提案6019件,经审查立案5091件,99.9%的提案已经办复。提案紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等建言献策,一大批意见建议转化为推动经济社会发展的政策举措,落实到相关发展规划、法律法规和制度文件中,提案的作用进一步彰显。

在主席台就座的领导同志还有:马兴瑞、王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加开幕会。

(来源:新华社)

学习新语 | 重温总书记 2025 年两会金句

编者按：2025 年全国两会，习近平总书记三次到团组参加审议讨论，同代表委员深入交流、共商国是。今天，我们梳理了习近平总书记上述重要讲话的部分内容，与广大读者一起重温、学习和领悟。



**3 月 5 日参加江苏代表团审议时强调——
圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁**

圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，

要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

社会工作一定要加强，对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等，在管理服务上要跟上，填补好这个空白。

我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。



3月6日看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时强调——强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面

新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。

现在，一方面，有了智联网、人工智能，

教育的工具和方法会发生变化，学生能力培养会有变化，这些正需要与时俱进地进行改革。另一方面，对于学生的启智、心灵的培养和基本的认知能力、解决问题能力的培养，是不能放松的。基本功还得有。



3月7日出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调——落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务

实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。要坚定信心、直面挑战，落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务。

我军建设“十四五”规划实施4年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。

完成我军建设“十四五”规划目标任务，离不开国家经济社会发展大体系支撑。要强化军地合力，用好地方优势力量和资源，提高我军建设质量和效益。要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。

要开展规划执行全过程专业化评估，评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置，构建完备有效的监管体系，加强融合监督、联合审计，深入查处腐败问题。要更好发挥监管对规划执行的服务和促进功能，确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

（来源：人民网—人民日报海外版）

速览 | 2025 年政府工作报告

2024 年工作回顾

一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续

国内生产总值达到 134.9 万亿元，增长 5%
居民消费价格上涨 0.2%
城镇新增就业 1256 万人
城镇调查失业率平均为 5.1%
外汇储备超过 3.2 万亿美元
居民人均可支配收入实际增长 5.1%

“进”的步伐坚实有力

粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶
高技术制造业增加值增长 8.9%
新能源汽车年产量突破 1300 万辆
装备制造业增加值增长 7.7%
技术合同成交额增长 11.2%
单位国内生产总值能耗降幅超过 3%

2025 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚

强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

坚 持

稳中求进、以进促稳
守正创新、先立后破
系统集成、协同配合
实施更加积极的财政政策
实施适度宽松的货币政策
强化宏观政策民生导向
打好政策“组合拳”

今年发展主要预期目标

国内生产总值增长 5% 左右
城镇调查失业率 5.5% 左右
城镇新增就业 1200 万人以上
居民消费价格涨幅 2% 左右
居民收入增长和经济增长同步
国际收支保持基本平衡
粮食产量 1.4 万亿斤左右

单位国内生产总值能耗降低了 3% 左右
生态环境质量持续改善

2025 年政府工作任务

(一)

大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求

实施提振消费专项行动
积极扩大有效投资

(二)

因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系

培育壮大新兴产业、未来产业
推动传统产业改造提升
激发数字经济创新活力

(三)

深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能

加快建设高质量教育体系
推进高水平科技自立自强
全面提高人才队伍质量

(四)

推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用

有效激发各类经营主体活力
纵深推进全国统一大市场建设
深化财税金融体制改革

(五)

扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资
稳定对外贸易发展
大力鼓励外商投资
推动高质量共建“一带一路”走深走实
深化多双边和区域经济合作

(六)

有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线
持续用力推动房地产市场止跌回稳

稳妥化解地方政府债务风险
积极防范金融领域风险

(七)

着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力
毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果
扎实推进农村改革发展

(八)

推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局

深入实施新型城镇化战略行动
加大区域战略实施力度

(九)

协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型

加强污染防治和生态建设
加快发展绿色低碳经济
积极稳妥推进碳达峰碳中和

(十)

加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能

更大力度稳定和扩大就业
强化基本医疗卫生服务
完善社会保障和服务政策
加强精神文明建设
维护国家安全和社会稳定

今年将开展“十五五”规划编制工作

要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

(来源：新华社)

在全市项目建设大会上的讲话（节选）

李卫东

今天，我们召开全市项目建设大会，主要目的是：分析形势、宣讲政策、传递压力，动员全市上下大上项目、上好项目，以项目建设支撑经济发展，以做强产业践行省委“四高四争先”。可以说，这既是一次政策宣讲培训会，也是一次项目谋划包装动员会，更是一次贯彻全国两会精神，落实省委部署要求、融入服务全国统一大市场的工作推进会。

前天，我们利用一天时间，观摩了长垣市、长封一体化、原阳县、高新区的部分企业。这些项目，有的是在建项目，有的是拟投产项目，数字化、智能化水平都较高。这些项目的加快建设、如期投产，必将对当地经济发展起到极大的支撑作用，这也是应对当前经济下行压力、实现经济持续健康发展的关键所在。

总的来看，这些项目符合现代产业发展方向，体现了新型工业化的特点，契合新质生产力发展要求。长垣市一方面围绕医疗耗材、起重等主导产业，加快转型升级，实现高端化、智能化发展；另一方面，大力培育引进汽车零部件、新材料等企业，有望形成新的主导产业。长封一体化通过高标准建设“飞地”产业园，引入先进的园区管理运营机制，落地一批优质企业项目，产业集聚的态势、区域协同发展的

成效初步显现。原阳县聚焦预制菜、汽车零部件两大主导产业，精准发力、久久为功，引进一批行业龙头企业，实施一批牵引性项目，做到“投产一批、建设一批、储备一批”，走上高质量发展的“快车道”。高新区深入实施“一转带三化”，新飞智家产业园引入智能化设备和现代化工艺，生产效率提升100%，成本降低50%；新航集团抢抓“商飞”大型客机发展机遇，大力引进人才，持续创新创造，带动航空产业做大做强。我们之所以组织这场观摩，就是想让大家现场看一看、比一比、赛一赛。相信大家都有所收获、有所触动、有所启发，都能找到一条适合自身的产业转型发展路径。

今天上午，我们又专门召开全市大会，希望大家认真学习先进经验，认真理解各项政策，认真把握工作要求，切实增强“比”的意识、“拼”的精神，注重产业布局、注重区域联动、注重招商引资、注重项目建设，做到眼睛明、头脑清、行动快、成效好。下面，我再强调几点意见。



一、危机意识要强

项目是高质量发展的“硬支撑”，也是应

对困难挑战的“压舱石”。在全国两会期间，习近平总书记强调，“科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以高端化、智能化、绿色化为特征的新型工业化加快推进，以 deepseek 为代表的 AI 技术、以宇树科技为代表的智能机器人技术加速涌现，给产业发展带来了革命性、颠覆性影响。谁能在新一轮产业变革中抢占先机，在新的赛道上谋划好、实施好项目，谁就能实现换道领跑、弯道超车；谁无动于衷、止步不前，就会在转型中掉队、在市场中淘汰，最后必定是死路一条。

在一些沿海发达地区，大部分企业的危机意识、创新意识都很强，数字化水平、智能化程度都很高。反观我市，尽管个别地方和企业见事早、行动快，取得了初步成效。但不少县（市、区）仍然依靠传统产业带动，未能有效发挥比较优势，在抢抓政策机遇、谋划包装项目方面行动迟缓，致使新兴产业发展不快，新项目、好项目的支撑还不够足。大家务必增强危机感、紧迫感，迅速行动起来，加快转型升级，加快设备更新，加快技术改造，加快培育壮大新兴产业，因地制宜发展新质生产力，不断提升产业核心竞争力。



二、抢抓机遇要快

今年的全国两会提出，要实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策。尤其是财政政策更加给力，通过提高财政赤字率、发行超长期特别国债、增加地方专项债限额等方式，国家累计新增政府债务总规模 11.86 万亿，较上年增加 2.9 万亿，政策支持力度之大、含金量之高、覆盖面之全，前所未有。其中，地方专项债额度不仅比去年增加 5000 亿，达到了 4.4



3 月 15 日，全市项目建设大会召开。

万亿，还加密了申报频次，每季度都可以申报，这种“常态化申报、按季度审核”的机制，更加灵活高效，便于我们争取更多资金。各县（市、区）务必抓住窗口期，加强专项债项目谋划，确保每季度都有新包装项目、新申报项目，不能“资金等项目”，要让“项目等资金”。同时，要创新项目包装模式，进一步用好上级政策，落实好资金来源，算好收益账、平衡账，坚决不能新增隐性债务。

今年，国家在企业设备更新上给予了很大力度的支持。主要有 2 个方面：一是发改系统的超长期特别国债设备更新资金。全国共 2000 亿，这项资金不按照省份和领域切块分配，总体按照“先到先得、用完为止”的原则无偿支持。我市“8+17”产业链群中，化工、建材、轻工、纺织、装备制造、医药、新一代信息技术等行业均在支持范畴。申报条件是：项目投资不低于 2000 万元，国家最高支持 15%。企业只需要完成项目立项、资金申请报告编制，按照国家通知时间，通过发改、工信部门向上申报即可。二是央行的科技创新和技术改造再贷款资金。全国共 8000 亿 -1 万亿，这项资金与超长期特别国债设备更新资金一样，不切块，按照“先到先得、用完为止”原则支持。企业按照项目类别，通过市发改、工信、科技等其中一个部门，向国家有关部委申报，通过审核后，经银行评估贷款，可享受最长 2 年的中央财政 1.5%、省

财政1%的贴息支持。发改和央行两项政策还可以叠加使用。

除以上政策性资金外，金融机构也纷纷创新金融产品，为企业设备更新提供支持。国开行等政策性银行，不仅能提供设备更新的专项借款、科技创新的超长期贷款，还能提供制造业转型升级贷款、研发贷款。其他国有商业银行、股份制银行也有许多支持政策，为企业提供信用贷、抵押贷或担保贷等创新产品。这些贷款周期长、利率低，叠加国家贴息政策后，将有效破解中小企业设备更新资金难题。

国家的各类政策资金，绝大部分是通过项目的形式下达。只有高质量谋划储备项目，推动项目进入国家和省大盘子，才能有更多享受政策的机会，才会有更大的政策支持。各级各部门要只争朝夕、争分夺秒，深入企业开展面对面政策解读，推动政策直达惠企、精准滴灌，助力企业加快发展、跨越发展。

各县（市、区）也要参照市里做法，通过召开观摩会、对接会、政策解读会等多种方式，“一对一”指导、“手把手”帮助企业吃透政策、打消顾虑、谋划项目；要适时组织到工作开展较好的县（市、区）考察调研，深入学习先进经验，不断改进提升工作。各金融机构要充分运用央行再贷款政策，支持企业设备更新和技术改造，做到应贷尽贷、能贷快贷。有关部门要一切围着项目转、一切围着企业转，积极主动对接、热情周到服务。人行、金融办要加强对金融机构的考核督导，切实把各项政策兑现到位、落实到位。



三、项目谋划要足

要增强项目谋划的系统性、前瞻性，既可以拉长时间跨度，把未来的项目整合打包，做到一体谋划、分步实施；也可以拓展物理空间，

依托链主企业、龙头企业，统筹考虑上下游的产业，运用链式思维谋划产业园区项目，植入供应链金融理念，做到整体谋划、政策共享，一次包装、多家受益。大家要开动脑筋、拓宽思路，把小项目变成大项目，最大限度争取国家政策支持。各位链长要统一思想、形成共识，对链属企业逐个梳理研究，全力谋划一批牵引性项目，争取进入国家、省大盘子。链长单位要切实负起责任，牵头做好相关工作，解决好产业链条短、产业链群小等问题。



四、招商力度要大

面对经济下行压力和产业变革机遇，我们推动高质量发展，既要抓现有企业退城（村）入园、设备更新，实施技术改造项目，提升存量企业的发展质效；也要积极开展招商引资，延链补链强链，做大经济增量。要结合我市实际，用活用好以下几种招商方式：一是以商招商。用好企业家这个中介，把他们的合作伙伴招引过来，引进更多产业链、供应链上下游企业。二是亲情招商。不管是新乡籍在外的企业家，还是长期扎根新乡的外来企业家，都可以通过“情感”这个纽带，加强与本土在外企业家的沟通对接，主动链接本地优质企业的原籍地资源，把好企业引过来。三是链式招商。围绕从原材料供应到成品生产的闭环，沿着产业链条，缺什么招什么，加快产业集群集聚。我市处于与郑州整车配套的“黄金距离”，一方面，要立足汽车零部件产业基础，积极引导具有科技储备的相关企业，加快向精密铸造、表面处理等上下游产业延伸拓展；另一方面，要用好我市比较优势，坚持靶向招引，吸引产业链上下游企业加速集聚，全面提升汽车零部件行业的层次和水平。我市作为中国封头之都，要在做强提升封头产业的基础上，把下游的罐体制造、

压力容器等企业吸引过来，实现由单体部件向终端产品的跨越，抢占更多终端产品市场。四是龙头招商。瞄准行业产业集聚地，发挥龙头企业带动作用，形成项目招引集聚“强磁场”。我市电池产业链条相对完整，基础较好。要依托“中国电池工业之都”品牌，坚持“育龙头、引龙头”并重，一方面，通过设备更新、退城（村）入园，推动龙头企业进一步降本增效、做大做强。另一方面，积极抢占电池产业“新风口”，抢抓“源网荷储”等政策机遇，招引一批电池龙头企业，把电池产业重新做起来。五是要素招商。当前，沿海发达地区正在进行大规模产业转移，这为中西部地区带来了新的发展机遇。我们要充分发挥土地储备丰富等优势，吸引优质企业集聚。

关于招商引资这项工作，市委、市政府一贯高度重视，各县（市、区）党政主要领导都要定期不定期外出招商。各级各部门要积极创新招引理念，紧扣招商能力不足、专业人才紧缺等问题，加快补短板、强弱项，全面提升与企业沟通、洽谈、对接能力，全面提升招商引资工作质效。



五、服务保障要优

优质的要素供给、完善的产业生态，已经成为一个地方招引企业、建设项目的核心竞争力。我们要聚焦企业用地、用工、用能、资金等方面的困难和问题，用好用活各类政策，千方百计满足企业需求，多措并举减轻企业负担、降低企业成本。

产业园区作为项目建设的主阵地、产业发展的主战场，土地、能源等要素资源齐备，可以提供政策咨询、原料供给、销售服务、物流运输、供应链金融、环评办理等全流程、全方位服务。企业入驻后，以往遇到的融资、土地

保障、水电气暖、环评等问题，都可以通过产业园区平台予以解决。大家观摩时都能感受到，长封一体化“飞地”产业园，以及长垣市、原阳县等地的专业园区，建设标准高、管理理念新、运营机制好，可以为入驻企业提供高效优质的服务保障。各县（市、区）要坚持市场化、专业化导向，创新园区的招商、管理、运营、融资模式，引入专业机构，全面提升园区质效，打造优质的园区生态，让企业把更多精力放在研发、生产和经营上。

一直以来，新乡的企业家都敢于担当、甘于奉献、务实重干、可爱可敬。有的富而思源，主动建设家乡、回馈家乡；有的虽然不是新乡人，却把“新乡当故乡”，扎根新乡、深耕新乡。希望大家继续弘扬优良传统和企业家精神，进一步解放思想、坚定信心，向“新”而行、向“智”突破，在抢抓机遇中加快发展，在深化合作中实现共赢，在市场竞争中赢得主动，擦亮新乡企业家品牌，重塑新乡产业辉煌。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。当前，经济回升向好的基础还不稳固，各方面仍面临不少困难和挑战。多年来的工作经验告诉我们，在这种情况下，只有把项目建设作为头等大事、治本之策，抓紧抓牢、抓实抓好，才能顶住下行压力、夯实发展根基、破解发展难题。市委、市政府将建立定期调度机制、项目观摩机制，激励先进、鞭策后进，引导大家把更多精力放在项目建设上，以项目高质量支撑发展高质量。

同志们，时间不等人，机遇不等人，机遇从来只眷顾有准备的人。我们要认清形势、把握大势，全力以赴谋划包装项目，让一项项政策落到项目上、落到企业上，把政策变成真金白银、转化为发展实效。

（来源：《新乡工作》，作者为中共新乡市委书记）

2025 年新乡市政府工作报告

——2025 年 2 月 9 日在新乡市第十四届人民代表大会第三次会议上

新乡市人民政府市长 魏建平

各位代表：

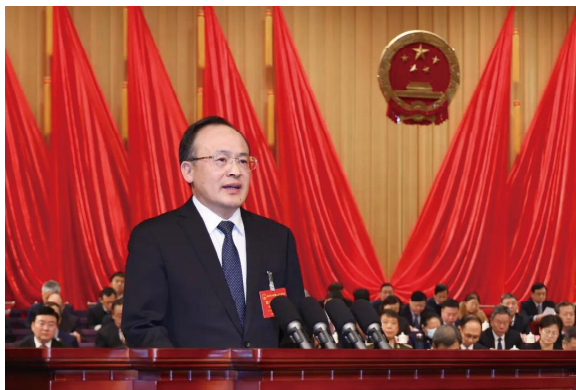
现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。



一、2024 年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，着力稳增长、扩内需、强创新、调结构、惠民生、防风险，较好完成了经济社会发展目标任务，现代化新乡建设迈出新的坚实步伐。

一年来，我们打出拼抢发展“组合拳”，经济运行持续向好。用足用好中央一揽子存量和增量政策，制定实施“开门红”22条、“双过半”28条、“稳全年”37条等措施，建立常态化经济运行监测调度机制，推动经济向上向好。全年完成地区生产总值3569.7亿元、增长4.9%，固定资产投资增长8.9%，社会消费品零售总额增长6.8%，规上工业增加值增长6%。争取上级资金123亿元，创历史新高。实施4期“三个一批”项目447个，晋开延化“60·80”、



市长魏建平作政府工作报告。新乡日报全媒体记者 高志勇 摄

新飞智家产业园等97个产业项目投产达效。举办促消费活动200余场，大宗消费品以旧换新数量居全省第4位。接待游客突破5000万人次，旅游总收入超300亿元，分别增长14%、23%，其中入境游客超12万人次。“胖东来”频频出圈，被网友称为“没有淡季的6A级景区”。宝泉景区成功创建国家5A级。协调解决企业问题249个，减免税费110亿元，新增贷款330亿元，获评全省“万人助万企”活动优秀省辖市。净增市场主体3.2万户，总数达到63.7万户。

一年来，我们抢占种业创新“制高点”，中原农谷蓄势突破。超常规推进中原农谷建设，

全种业创新生态初步形成，“三年见成效”目标顺利实现。新增崖州湾国家实验室河南试验基地、果蔬园艺作物种质创新与利用全国重点实验室等省级以上创新平台5家，总数达到58家。新引入种业研发团队14支、高层次人才80余人，总数分别达到53支、390人，其中院士16名。建成省农作物种质资源保护利用中心、省畜禽遗传资源基因库等一批种质资源库，保藏种质资源18万份。培育优良品种161个，35个新品种通过国家、省审定，“小麦—冰草”远缘杂交等一批种业“卡脖子”技术取得突破，雷振生团队研发成果荣获国家科技进步二等奖。招引隆平生物、杨凌秦丰等种业龙头企业8家，总数达到82家。科技孵化中心、种子质量检验检测中心、科技成果转化交易中心、生物安全实验室等建成投用。《河南省中原农谷发展促进条例》正式施行。中原农谷国际种业大会成功举办。

一年来，我们激活创新驱动“主引擎”，发展动能加速蓄积。深入推进创新引领发展工程，在国家创新型城市创新能力排名中居第66位，在中国城市创新能力百强榜中居第72位，分别上升11位、14位。全社会研究与试验发展经费投入强度达到2.77%，连续三年超过全国平均水平。中原再生医学实验室、中原智能医学实验室正式揭牌。河南师范大学科技创新港加快建设，平原实验室具备交付条件。上海交大（新乡）生物医药创新中心、省先进膜材料产业研究院等一批高能级平台投入运行。新增创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业5家、24家、52家，总数分别达到16家、880家、1446家。规上工业企业研发活动覆盖率达到80%以上。专利、商标等无形资产质押融资增长10%以上。技术合同成交额突破100亿元。迭代升级“新乡英才”计划，延揽各类人才4.3万人。

一年来，我们夯实产业升级“硬支撑”，

链群能级持续提升。大力开展产业链群培育攻坚行动，在先进制造业百强市中居第67位，在数字经济百强市中居第80位，均上升4位。五大传统产业集群总产值突破2000亿元，航空航天、新一代信息技术等战略性新兴产业增加值分别增长29%、24%。实施设备更新超过1万台、工业技改项目207个。新入库“四上”企业788家，总数突破6000家。新增国家级单项冠军企业2家、专精特新“小巨人”企业4家，总数分别达到7家、67家。入选国家中小企业数字化转型试点城市，新增省级中小企业数字化转型标杆14家、智能工厂16家。高新区入选国家级绿色工业园区，经开区入选省级先进制造业开发区数字化转型标杆，长垣市被授予“起重机械之都”，辉县市装备制造、新乡县振动产业集群获评全省中小企业特色产业集群。

一年来，我们共绘城乡建设“新图景”，区域发展更趋协调。积极融入郑州都市圈，安罗、长修高速主体完工，G230封丘开封黄河大桥建成通车，郑新交通更加便捷高效。深入推进城市更新，“十大片区”建设完成投资66亿元，改造老旧小区163个，惠及群众2.3万户。新打通断头路5条，更新改造老旧管网354公里，清淤疏通雨污管网161公里。新建改造口袋公园19个、城市绿地73万平方米。新增停车位5000余个、充电桩2000余根。粮食生产再获丰收，亩产、总产分别增长3.76%、3.8%，增幅均居全省第1位。开展农田基础设施大会战，整治沟渠5000多公里，44万亩高标准农田建设大头落地。纵深推进“三通一规范”工程，自来水“户户通”实现全覆盖，经验做法在全国推广。新改建农村公路251公里，超额完成省定目标。深化“六乱、六清”治理，农村生活垃圾无害化处理率达到100%。新乡县获评全省首批宜居宜业和美乡村建设创制型先导区。持续巩固脱贫攻坚成果，守住了不发生规模性返贫致贫底线。全国春季农业生产暨防灾减灾

救灾工作等全国性农业现场会在我市召开。

一年来，我们拓展改革开放“新空间”，市场活力有效释放。实施国有企业改革深化提升行动，国资集团改革转型经验在全省推广。深化开发区“三化三制”改革，管理运行体制逐步优化；推进开发区扩区，规划面积扩展至224.6平方公里。“长封一体化”实施项目37个，完成投资68亿元，入选全省经济体制改革十大案例。深化便民利企“微改革”，17项“高效办成一件事”上线运行，90%以上的政务服务事项实现全程网办。推进204类证明、证照等申报材料电子化，入选全省电子营业执照试用城市。获批全省首个国家级知识产权公共服务标准化建设试点城市。连续三年入选中央财政支持普惠金融发展示范区。加快建设中国（河南）自贸区新乡联动创新区，探索制度创新10项，带动中原农谷、经开区、高新区3个片区对外贸易分别增长53%、14%、11%。中欧班列累计开行110列、总货值超10亿元。新设外资企业45家，新增有进出口实绩企业111家。

一年来，我们织密民生福祉“保障网”，社会事业不断进步。民生支出337.4亿元，占一般公共预算支出的70.3%。省市重点民生实事顺利完成。新增城镇就业8.3万人、农村劳动力转移就业2.8万人、技能人才12.8万人，“零工市场”经验在全国推广。改扩建学校56所，新增学位1.3万个。高考一本上线率高于全省3.3个百分点。河南新乡工商职业学院建成招生。新乡医学院三全学院完成独立设置，转设为豫北医学院。创新医保支付模式，推动医疗机构检查检验结果互认共享，实现二级以上公立医院接入省平台全覆盖。新乡医学院三附院通过三甲医院现场评审。13家市级以上医院对口支援39家县级医院和乡镇卫生院，群众在家门口就能享受到高质量医疗服务。街道综合养老中心、社区养老服务场所实现全覆盖。基本养老保险、失业保险、工伤保险等均超额

完成省定目标。发放困难群众保障资金8.6亿元，惠及42.2万人。开展群众性文化活动1.2万余场。民昇农贸批发市场全新亮相。新改建县乡商贸服务中心22个、县级物流配送中心3个。南水北调4县1区东线工程通水试运行。《新乡市集中供热条例》颁布施行，供暖质量稳步提升。空气质量连续四年实现改善，优良天数增加7天。国、省控断面水质优良比例提高7.3个百分点。土壤环境质量保持稳定。32个保交楼项目全部交付，94个保交房项目交付率超过96%，163个问题楼盘化解任务大头落地。政府债务良性循环，风险整体可控。银行业金融机构资产质量居全省第2位。安全生产形势总体稳定。信访积案化解成效明显，社会治安整体防控体系持续完善，获评平安建设优秀省辖市。

一年来，我们深入开展党纪学习教育，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，持续为基层减负赋能，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，办理人大代表建议249件、政协委员提案411件，满意度100%。积极面对社会舆论监督，持续强化审计监督、统计监督。不断深化府院、府检联动，行政诉讼发案量、败诉率实现“双下降”，连续三年获评全面依法治省考核优秀省辖市。扎实做好国防动员、双拥共建、退役军人服务保障工作。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业实现新发展。民族宗教、外事、侨务、港澳、对台、援疆、史志、气象、地震、供销、社科、机关事务管理等工作取得新成绩。

各位代表！一年来的发展历程很不平凡，在困难形势下取得这些成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导、亲切关怀的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全市上下想在一起、干在一起、

携手同心、风雨同舟的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体，向驻新各单位、人民解放军、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍，致以崇高的敬意！向所有关心、支持新乡发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到经济社会发展还存在不少问题：部分企业特别是中小微企业生产经营困难，战略性新兴产业培育不充分，区域发展不够平衡，生态环境保护任重道远，城乡公共服务还有不少短板，群众就业增收压力较大，财政收支矛盾突出，各种风险隐患仍然较多，政府服务效能和作风建设仍需提升。我们一定直面问题，尽心竭力做好工作，不辜负全市人民的期望和重托。



二、2025 年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对河南工作的重要论述，按照省委十一届八次全会暨省委经济工作会议、市委十二届七次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“四高四争先”，实施“十大战略”，突出“产业兴市”、建设“制造强市”，持续超常规推进中原农谷建设、实施六大攻坚行动、强化五大关键支撑，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为奋力谱写中国式现代化河南篇章作出新乡更大贡献。

主要预期目标是：经济增长 6% 左右，规模以上工业增加值增长 7% 左右，固定资产投资增长 8% 左右，社会消费品零售总额增长 6.5% 左右，进出口稳中提质，一般公共预算收入增长 4% 左右，城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇新增就业 7.7 万人，居民消费价格涨幅 2% 左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食产量稳定在 90 亿斤以上，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标，研发经费投入强度持续高于全国全省平均水平。

实现上述目标，关键在于坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署，以“五个必须统筹”深化经济工作规律性认识，保持定力，增强信心，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要坚持政策为大。政策是工作的先导，要抢抓国家超常规逆周期调节政策机遇，吃透政策、用好政策，找准落地执行、结合转化的着力点，真正把“政策增量”转化为“发展增量”。要坚持项目为王。项目是发展的载体，要把各项工作项目化、清单化、责任化，积极谋划上项目、产业招商引项目、要素保障建项目，以高质量项目为高质量发展夯基垒台。要坚持环境为本。环境既是形象，也是资源，更是生产力、竞争力，要进一步全面深化改革，着力打造公平正义的法治环境、优质高效的营商环境、山清水秀的生态环境、安全稳定的社会环境，以高品质环境支撑高质量发展。要坚持创新为要。创新是第一动力，要推动科技创新与产业创新深度融合，抢占新赛道、塑造新优势、拓展新空间，加快发展新质生产力，在高质量发展中实现质的有效提升和量的合理增长。



三、2025 年重点工作

一以贯之推进市委“1+6+5”工作布局，

重点抓好九个方面工作：

（一）坚持促消费、扩投资，以更大力度推动经济持续回升向好。继续打好政策“组合拳”，多渠道挖掘内需潜能优势，积极培育高质量发展新动能。

加力落实政策。用足更加积极的财政政策，对接争取国家超长期特别国债、中央预算内投资、专项债券，谋划储备 500 个 5000 万元以上重大项目。用好结构性货币政策，完善支持小微企业融资协调机制，落实无还本续贷扩围政策，强化“政银企”常态对接，新增贷款 330 亿元以上，其中小微企业贷款 70 亿元以上。全力争取置换债券、再融资债券，统筹化解存量政府债务，完成 9 家县级融资平台退出；落实地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，坚决防止新增隐性债务。用活地方政府专项债支持盘活闲置存量土地、新增土地储备和收购存量商品房等政策，新增保障性住房 3100 套，降低去化周期；抓好“白名单”项目扩围增效，全面完成保交房任务，实现问题楼盘清零；加快构建房地产发展新模式，建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，更好满足群众高品质生活需求。

加力提振消费。扩围实施“两新”政策，进一步简化补贴流程，及时兑现补贴资金，更新汽车 2 万辆、家电 30 万台、数码产品 50 万台以上，设备更新 1 万套以上。挖掘基础型消费潜力，大力发展健康、养老、托幼、家政等服务消费，改善城乡消费条件，加快推进一刻钟便民生活圈、县域商业体系建设，支持各县（市）争创全国县域商业“领跑县”。激发改善型消费活力，推动文商旅体融合发展，提升东方文化步行街、关帝庙、定国湖等特色街区品质，推动建设同盟古镇、奥莱小镇等夜经济集聚区，打造更多好吃、好玩、好看的消费新场景；放大胖东来流量效应，推出一批与胖东来联动的旅游产品、特色商品；推动体育元素

嵌入商业、旅游等领域，培育发展赛事经济；加快实施宝泉崖上太行（二期）等 43 个文旅项目，用足用好 240 小时过境免签政策，接待游客人数增长 10%、旅游收入增长 12% 以上。培育壮大新型消费，支持首店、首展、首秀活动，打造平原示范区微短剧“剧集地”，依托南太行山水景观发展冰雪经济，提升商贸、教育、医疗等生活性服务业数字化水平，加快电子竞技、直播电商等产业发展。

加力扩大投资。接续实施 1418 个已开工项目，新开工项目 1800 个以上，完成投资 4000 亿元以上。产业方面，重点实施卫华智能装备产业园、心连心化工新材料、银金达循环经济产业园等一批延链补链强链项目，确保华兰生物智能化生产基地、新航智能制造等项目竣工投产。交通方面，加快兰原、沿黄等 5 条高速公路和济郑高铁等 3 座跨黄河大桥等项目建设，确保安罗高速原阳至郑州段、长修高速封丘至修武段、市域“三环线”等项目建成通车，推动京港澳高速新区站建成投用。水利方面，加快实施合河水利枢纽和卫河、共渠、东孟姜女河治理等项目，确保南水北调中线防洪影响处理工程、西孟姜女河卫滨段综合治理工程完工。能源方面，加快推进九峰山抽水蓄能电站、源网荷储一体化等项目建设，确保博爱—获嘉—长垣输气管道、华润 50 兆瓦风电等项目完工。新基建方面，加快 5G-A 商用部署，推进大数据产业园二期、延津县新型大数据运营服务中心等项目建设，确保高新区高端技能研创基地等项目建成并投入运营。

（二）坚持全种业、全链条，以更大力度打造中原农谷 2.0 版。实施中原农谷高质量发展三年行动计划，加快构建以种质资源库为基础、高能级创新平台为主体、高水平人才为根本、繁育推一体化发展的种业创新生态。

优化全种业平台体系。围绕提升创新能级，进一步做实做强国家生物育种产业创新中心，

加强与崖州湾国家实验室深度合作，支持神农实验室建成国家实验室基地。启动畜牧、蔬菜两个省实验室建设，建成小麦、家禽两个省实验室。完善农作物种子基因检测、高通量表型精准鉴定、精准基因编辑、生物安全检验检测、种业大数据分析等五大关键共性技术平台。加快国家特色果树种质资源圃、省水产种质资源库建设，建立种质资源数字信息库，面向全国征集收藏特色、稀有种质资源，保藏种质资源20万份以上，努力打造全国品种最全的种质资源库。

健全有组织科创机制。坚持中原农谷管委会和国家生物育种产业创新中心理事会“两手发力”，建立完善实验室“科技资源库”和企业“技术需求库”，构建高效协同的创新组织体系。建设标准化种子、种苗、种畜（禽）交易市场，挖掘种业科技成果市场价值，探索知识产权许可、作价入股、盈利分成等转化模式，确保推出新品种50个以上、入选农业农村部主导品种10个以上，转化率达到75%以上。梳理“八大领域”亟需人才，面向国内外精准招引战略科学家、学科领军人才和PI团队，新引进高层次人才80人以上、创新团队15支以上。推动中原农谷与河南农业大学、省农科院教学科研融合改革。

促进全产业链条发展。支持河南种业集团做大做强。吸引世界30强、国内10强种业企业设立区域总部、研发中心及繁育基地。分类培育一批种业上市企业、“隐形冠军”和专业化平台企业，新招引种业企业20家以上，实现种业产值超百亿元。强化“一核三区”联动，协同发展生物医药、农机装备、食品加工、预制菜等相关产业，推动种业同先进制造业、现代服务业跨界联动融合发展。

坚持谷城院一体推进。深化河南师范大学科技创新港与中原农谷在平台建设、成果转化、人才培养等方面合作。发挥中原农谷投资基金、

产业引导基金作用，带动更多社会资本支持中原农谷建设。加快科技孵化中心二期、种子加工产业园、种业企业总部港等70个重点项目建设，完善住房安居、文化教育、医疗卫生、商业配套等公共服务设施。落实《河南省中原农谷发展促进条例》，以法治之力推动种业创新发展。

（三）坚持搭平台、育主体，以更大力度建设国家创新型城市。以科技创新引领新质生产力发展，打造涵盖科技研发、转化加速、产业落地的全链路闭环，在创新驱动发展上奋勇争先。

聚焦前端建强创新平台。支持河南师范大学全国重点实验室和平原实验室聚焦抗病毒创新药物、河南科技学院依托小麦玉米两熟高效生产全国重点实验室、中原智能医学实验室聚焦生命医学知识发现和转化应用、中原再生医学实验室聚焦组织工程与再生医学，聚合国内外一流创新资源，开展高水平研发活动。一体推进实验室、中试基地、产业研究院建设，新增省级以上研发平台30家以上。聚焦产业链发展需求，通过“揭榜挂帅”“PI制”等方式，实施高端装备、关键部件等15个重大科技专项，争取30个以上省科技项目。

聚焦中端贯通产学研用。深入落实校企校地合作“十条措施”，在加快落地已签约的80个合作项目基础上，围绕“8+17+N”产业链群培育，强化与省内外重点院校、重点实验室在人才项目、成果转化等方面的深度合作，助力更多科研成果从“实验室”走向“生产线”。推动国家技术转移郑州中心新乡分中心市场化运营，支持红旗区、高新区、经开区建设省科技成果转化示范区，加快新技术新产品新场景大规模应用，技术合同成交额达到110亿元以上。

聚焦后端培优创新主体。高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖，加快实现营收1亿

元以上企业有研发机构、5亿元以上企业有标志性研发成果、10亿元以上企业有创新联合体、100亿元以上企业成为科技领军企业，企业研发投入增长15%以上。开展科技型企业首贷破冰、信用贷扩面行动，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。新培育高新技术企业80家以上、科技型中小企业100家以上。赋予科研单位和科研人员更大自主权，强化住房、子女入学等政策保障，让更多人才在牧野大地创新创业。

（四）坚持壮链群、促转型，以更大力度构建现代化产业体系。把制造业高质量发展作为主攻方向，着力做强重点产业链群，持续推进新型工业化，夯实高质量发展产业支撑。

超前布局未来产业。人工智能领域，围绕智能制造、智能育种等领域开展垂直大模型研究，发挥人工智能产业园、太行智算中心等平台载体作用，打造一批重点领域人工智能示范应用场景。先进材料领域，围绕高分子膜材料、高性能纤维材料、生物基材料、石墨烯等细分领域，深入发掘培育一批初创期、创新型企业，加快产业成体系上规模。生命健康领域，聚焦干细胞治疗、组织再生、新型靶向药物、免疫治疗等领域开展核心技术攻关，创新应用场景，推进成果转化。低空经济领域，围绕核心零部件、关键原材料和动力系统等领域开展技术攻关，提升新航集团、河南锂动等企业无人机产业配套能力，积极引进无人机整机制造，拓展“低空+”应用场景。新型能源领域，加快突破储氢、加氢等关键共性技术，推动先进适用氢能装备产业化，积极构建氢能产业园电氢耦合体系。

培育壮大新兴产业。做强生物与新医药产业，巩固血液制品、疫苗产品等领域龙头地位，加快特色高端原料药研制，补齐中高端医疗仪器短板，推进华兰基因生物与新医药专业园、华美制药现代中药产业园等项目建设，力争产业规模达到150亿元。差异化发展新能源电池

及储能产业，围绕郑洛新焦锂电池产业带建设，坚持“材料+小电池+储能”发展路线，加速新体系电池研发及产业化进程，积极发展储能产业，推进中纳颖电钠离子电池生产线等项目建设，力争产业规模达到120亿元。培育新一代信息技术产业，巩固声电、红外、热释等专用传感器芯片优势，做强省微电子中试基地，加快新东光电信息产业园、中科半导体产业基地等项目建设，提升压力传感器芯片、功率芯片、光学元器件等创新研发和产业化水平。

焕新升级传统产业。做精装备制造产业，推动零部件向高品质高性能跃升，整机产品向智能化、定制化、服务化迈进，加快推进华正车辆换热系统、豫北转向智能生产线等项目建设，力争产业规模达到800亿元。提升轻纺产业，持续实施“增品种、提品质、创品牌”行动，推动纺织服装产业纤维、纺织、染整、服装全链条提升，推进现代家居产业从“单一产品”向智联、定制等方向转型升级，加快新星特织功能性面料、白鹭生物基新材料等项目建设，力争产业规模达到500亿元。多元发展食品制造产业，推广“原料基地+中央厨房+物流配送”模式，推动品牌化、绿色化转型，加快原阳预制菜产业园、立高食品华北生产基地二期等项目建设，力争产业规模达到500亿元。延伸拉长化工产业，深耕现代煤化工、化工新材料和高端精细化工等高附加值领域，增加高端产品供给，加快瑞丰新材润滑油添加剂等项目建设，力争产业规模达到400亿元。依托起重装备、汽车零部件等特色产业集群，争创省级先进制造业集群、中小企业特色产业集群。大力发展工业设计、工业软件、检验检测等生产性服务业，促进生产性服务业与先进制造业协同升级。

梯度培育优质企业。持续开展百亿企业培育，支持白鹭集团、河南矿山等向100亿元迈进，新飞智家、华兰生物、华洋集团等向50亿元迈进，争创头雁企业8家以上。支持链主企业滚

动发布产品或技术需求清单，从需求端拉动产业链整合。建立健全规下优质企业发现、跟踪、培育机制，动态完善入规升级“后备库”，新增规上工业企业 200 家、专精特新企业 50 家以上。

加快推进数字化转型。深入推进“人工智能+”行动，新增优秀智能应用场景和省级智能工厂各 10 个以上。深化“1+N+N”工业互联网平台体系建设，推进工业设备网络化改造。加快中小企业数字化转型试点城市建设，搭建数字化转型公共服务平台，高质量完成 350 家企业数字化改造。争创国家制造业新型技术改造试点城市。

（五）坚持提品质、促融合，以更大力度促进区域协调发展。加快城市南向发展，深度融入郑州都市圈，在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先。

提质发展中心城区。开展城市更新和安全韧性提升行动，加快“十大片区”268 个续建项目和 132 个新开工项目建设，全力推动 82 个老旧小区改造、12 个城中村改造，完成投资 100 亿元以上。实施宏力大道东延、金穗大道西延等项目，改造提升臧营桥、金穗桥和纺织路、鸿源南街等项目，建成和平大道南延、新二街北延等项目，持续完善城市路网。加快实施黄河“热备”水源、贾屯污水处理厂提标、110 千伏福润变电站等项目，推进燃气、供水、供热等管网更新，完成城市易涝点和隐患点整治；新增停车位 4000 个、充电桩 1000 根以上，新建改建城市绿地 40 万平方米、公园游园 5 个以上，进一步提升城市功能品质。加快实施应急指挥平台和排水系统一体化、气象台站防灾减灾能力提升等项目，着力提高城市智慧化管理水平。

统筹区域联动发展。推进交通物流一体化，依托现有国省干线公路和县乡公路，谋划实施新新、新延、新辉、新卫、新获、新原等快速

通道，完成新建农村公路 200 公里以上。加快京东（豫北）智慧物流港、运通智慧电商产业园等项目建设，新建一批县级公共配送中心和乡镇、村级物流服务站，实现城乡物流互联互通。推进产业发展一体化，以郑新快速路、S229 为主轴，以新能源动力电池及材料、现代生物、科技服务为主导，加快郑新高技术产业带建设；推动长封飞地产业园建设，确保先进碳材料产业园、智能装备产业园等项目投产达效；推行主城区与近郊县“四位一体+飞地”模式，加快卫滨区高端装备产业园、凤泉区新北产业开发区建设，促进“三县三区”融合发展，确保 50% 的县（市）进入全省县域经济 50 强。推进服务设施一体化，按照与中心城区“等高对接”标准，补齐县城产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等短板弱项，提升县城综合承载能力。加快农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，全市常住人口城镇化率超过 61%。

推动乡村全面振兴。全力保障粮食安全，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严厉打击各类违法违规占用耕地行为，确保耕地面积不减少、质量不降低。扎实开展农田基础设施建设大会战，提高农业综合生产和防灾减灾能力。启动 30 万亩新一批次高标准农田项目建设，全力打造 160 万亩小麦、172 万亩玉米、15 万亩花生、3 万亩大豆高产示范区。落实种粮农民收益保障机制，推动农业保险提标扩面增效，保护种粮农民积极性。大力发展富民产业，坚持工业化理念和产业化思维，支持龙头企业、家庭农场、专业合作社发展壮大，确保市级以上龙头企业稳定在 150 家、各类新型农业经营主体稳定在 3.5 万家以上。因地制宜发展设施农业，力争设施蔬菜占比 20%、畜禽规模化养殖占比 80%。抓好生猪监测预警，支持卫辉市重返生猪调出大县，确保能繁母猪存栏稳定在

合理区间。支持原阳县肉羊大县建设。推广辉县市“三资”管理模式，管好盘活农村资产资源。加快建设宜居宜业和美乡村，学习运用“千万工程”经验，完成“三通一规范”三年行动任务，提档升级乡村基础设施和公共服务。整体推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理、村容村貌提升，持续改善农村人居环境。加强传统村落和历史文化名镇名村保护。健全乡村治理体系，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（六）坚持抓改革、扩开放，以更大力度增强发展活力动力。发挥经济体制改革牵引作用，持续深化改革，扩大高水平开放，在融入新发展格局和全国统一大市场建设上奋勇争先。

持续推进重点领域改革。高质量完成国企改革深化提升行动，确保国有资产保值增值。加强民营企业培训，引导民营企业建立现代企业制度。推进新一轮财税体制改革任务落地，更加注重事前、事中预算绩效管理，实现降本增效。深化开发区“三化三制”“管委会+公司”等改革，增强开发区发展内生动力。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。探索发展农村集体经济新模式，增强集体经济造血功能。试点推行“农票”改革，促进农民多元增收。持续推进“五水综改”。统筹抓好集体林权、医药卫生、供销等领域改革。

持续提升对外开放水平。主动对接国际经贸规则，高标准建设自贸区联动创新区，带动中原农谷、经开区、高新区对外贸易增长10%以上。积极融入郑州国际物流枢纽和“四条丝绸之路”，加快申建跨境电商综试区，提升中欧班列“集疏运”链接能力和“运产贸”协同水平，确保全年开行120列以上。落实外资准入“负面清单”，强化链式招商、基金招商、首发招商、场景招商、飞地招商，招引项目400个、总投资2000亿元以上。加强贸易主体培育，引导企业“组团参展、抱团出海”，积极拓展绿色贸易、服务贸易、数字贸易，新增

有进出口实绩企业80家以上。

持续打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，推进准入畅通、规则一致、设施联通和监管协同，让生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。实施营商环境优化提升行动，清单化、项目化落实170项重大任务和63条改革举措，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，实现“无感”审批、高效办理。提升“万人助万企”专业化水平，深入开展产销、银企、用工对接，全面落实降低全社会物流成本专项行动，推动惠企政策直达快享，精准扶持企业发展。大力规范涉企行政检查，健全涉企收费监管机制，加大清理拖欠企业账款力度，维护企业合法权益。支持民间资本参与重大产业、基础设施和民生保障等项目建设。

（七）坚持保生态、优环境，以更大力度守护一方绿水青山。牢固树立绿色发展理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全力保障生态安全，促进人与自然和谐共生。

深化污染防治攻坚。强化源头防控和末端治理，全力抓好涉气企业污染物深度治理、施工工地扬尘治理等“十条硬措施”，确保空气质量稳定退出全国168个重点城市后10位。实施“净水入黄河”工程，推进海河源头综合治理，深化入河排污口排查整治，巩固黑臭水体治理成果，科学实施生态补水，确保地表水环境质量考核退出全国后30位。加强土壤污染源头防控和修复治理。

筑牢生态安全屏障。着力抓好第三轮中央环保督察、省委环保督察反馈问题整改工作。持续推进矿山环境综合整治和生态修复，严厉打击违规挖砂采石行为。坚持“扩绿、兴绿、护绿”并举，新增营造林4.6万亩。全面完成黄河“十四五”防洪工程和引黄涵闸改建工程，确保黄河安澜。积极开展美丽河湖创建，动态清零河湖“四乱”。严格落实“四水四定”，

加快建设节水型社会。加强南水北调中线工程沿线周边生态治理,共护“一泓清水永续北上”。

加快节能降碳增效。扎实推进国家碳达峰试点城市建设,推动建材、化工、轻纺等重点行业能效提升,新增省级绿色制造名单企业10家。强力推进“5+1”行业高质量发展,依法关停未完成超低排放改造的水泥企业,淘汰整合烧结砖瓦、石灰窑行业及燃煤锅炉,加快推进环保绩效等级B级以上企业创建,火电行业清洁运输比例达到80%以上。大力发展风电、光伏、地热、生物质能等清洁能源,非化石能源消费比重达到20%以上。实施交通运输设备绿色转型工程,重型载货车绿色替代率达到50%以上,城市公交、出租、环卫等新增和更新车辆全部采用新能源车。新建建筑全面执行绿色标准。扎实推进固体废物和新污染物治理,加快卫辉市、延津县、凤泉区循环经济产业园建设,构建废旧物资回收利用体系。

(八) 坚持办实事、增福祉,以更大力度保障和改善民生。牢记“让人民过上幸福生活是头等大事”的要求,扎实办好省市重点民生实事,兜住兜准兜牢民生底线,着力创造高品质生活。

实施就业优先政策。完善公共就业服务体系,做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业创业工作,新增城镇就业7.7万人以上、农村劳动力转移就业2.3万人以上。实施大规模技能培训提升行动,完成职业技能培训13万人次以上。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

办好人民满意教育。推动学前教育普及普惠安全优质发展,公办园在园幼儿超过50%,幼儿园普惠率达到90%以上。优化调整教育资源布局,改扩建中小学26所,新增学位1万个以上,推进义务教育优质均衡发展。实施普通高中内涵建设工程,保障新高考安全平稳顺利。支持新乡职业技术学院创建国家级“双高校”

和职业技术大学。支持河南师范大学“双一流”建设,支持新乡医学院、河南科技学院更名和博士学位授予单位申报工作,支持新乡学院、河南工学院申报硕士学位授予单位。实施教育家精神铸魂强师行动,打造高素质专业化教师队伍。

提升健康新乡水平。高质量建设运营国家、省区域医疗中心,加快肿瘤、微创介入等临床服务五大中心建设。加快建设市第一人民医院门诊楼、新乡医学院一附院经开院区、辉县市南湖新区医院等项目。高标准建设紧密型县域医共体,推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心全面提质增效。持续开展违法违规使用医保基金专项治理行动,守护好人民群众“看病钱”。大力推进县(市)“两场三馆”建设,广泛开展全民健身活动。

健全社会保障体系。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准,提高城乡低保、特困人员救助供养、孤儿基本生活最低养育和残疾人“两项补贴”标准。完善基本医保门诊保障机制,加快建立长期护理保险制度。扩大普惠养老服务,新增区域养老服务中心10个以上。完善生育支持政策,新增托育位数4000个以上。加强脱贫人口动态监测和精准帮扶,确保不发生规模性返贫致贫。

丰富文化服务供给。充分用好城市书房等新型公共文化空间,开展各类阅读活动,打造书香新乡。常态化开展舞台艺术送基层等文化惠民工程,开展公共文化活动的1.5万场以上。加强文物和文化遗产保护传承,完成赵长城遗址本体尚存段保护性修复。加强群众性精神文明创建,打造更高水平的全国文明城市。

(九) 坚持防风险、保安全,以更大力度维护社会和谐稳定。强化底线思维、极限思维,统筹发展和安全,有效防范各类风险挑战,以

高水平安全、高效能治理保障高质量发展。

防范财政金融风险。牢固树立过“紧日子”思想，加强财政资金统筹和科学管理，优化资金支出结构，加快资金下达拨付，千方百计增收节支，切实把钱用在刀刃上。压实县级支出责任，推动财力向基层和困难地区下沉，兜牢基层“三保”底线。配合做好河南农商银行整合组建工作。持续防范和处置非法集资，严厉打击非法金融活动。

筑牢公共安全防线。坚持“三管三必须”，压实全行业全链条安全监管责任。深化安全生产治本攻坚三年行动，强化风险隐患排查整治，坚决防范遏制重特大生产安全事故和较大以上火灾事故发生。深化食品药品全链条安全监管。加强学校、商圈等公共场所安防能力建设。加强气象、地震、地质、洪涝等重大灾害防范，全面提高防灾减灾救灾能力。

提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实领导干部下访接访制度，积极预防化解各类矛盾纠纷，严防极端案事件发生。深入开展法治宣传教育，增强公众法治意识。加强公共安全系统施治，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等各类违法犯罪行为，以高效能治理守护好万家灯火、社会安宁。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和顺。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、社科联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，做好外事、侨务、港澳、对台、统计、史志、档案、援疆等工作。编制好“十五五”规划。

各位代表！新形势新任务，对政府自身建设提出新的更高要求。要旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持把党的领导

贯穿到政府工作全过程各领域，全面落实中央、省委和市委决策部署，坚决做好省委巡视、审计反馈问题整改，以政府“执行落实”力度提升市委“蓝图成景”速度。要依法行政重规范。带头尊崇法治、敬畏法律，主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，高质效办理人大代表建议、政协委员提案。严格遵循法定权限和程序决策，深化府院、府检联动，全面提升政府工作法治化规范化水平，以厉行法治的“责任感”提升社会各界的“认同感”。要牢记宗旨守初心。牢固树立和践行正确政绩观，把为民造福作为最大政绩，走好新时代群众路线，坚持“四下基层”、大兴调查研究，问需于民、问计于民，切实把群众盼的事变成政府干的事，以政府的“辛苦指数”提升群众的“幸福指数”。要真抓实干促发展。坚持求真务实、干字当头，对部署的各项任务紧盯不放、一抓到底。提振勇创一流的精气神，保持雷厉风行的快节奏，谋定快动、紧抓快干，以只争朝夕、时不我待的紧迫感推动各项工作往前赶、上台阶，以今天的“拼搏劲头”提升明天的“发展势头”。要清正廉洁葆本色。坚决扛牢全面从严治党的主体责任，巩固拓展党纪学习教育成果，从严落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治形式主义、官僚主义，靶向施策为基层减负松绑，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，以政府的“清廉指数”提升群众的“满意指数”。

各位代表！为政之要，重在实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，朝乾夕惕、克尽厥职，埋头苦干、奋勇争先，为奋力谱写中国式现代化河南篇章作出新乡更大贡献！

（来源：《新乡日报》）

新时代 新作为 新气象

奋力在高质量发展中勇挑大梁走在前列

李继游

市委十二届七次全会暨市委经济工作会议，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实中央和省委经济工作会议精神，就持续加快构建“1+6+5”工作布局，进一步凝聚共识、鼓舞干劲，以务实举措为全市做好2025年经济工作指明了方向、提供了遵循。辉县市将全面贯彻落实市委经济工作会议精神，坚决扛牢经济大县勇挑大梁的责任担当，坚定信心、真抓实干，保持定力、迎难而上，奋力谱写中国式现代化建设辉县实践崭新篇章。



一、坚持“稳进并举”，积聚经济高质量发展“主动能”

做好今年经济工作，稳中求进是总基调，必须持续扩大有效投资、促进消费增长、提升社会预期，不断于机遇中育先机、于大局中开新局。一是聚力扩投资。抢抓国家、省市重大战略和政策机遇，围绕“7+10+5+N”产业链群，深度挖掘产业投资、民生与社会事业投资、基础设施投资潜力，围绕实现“引进一个大项目、形成一个大产业、打造一个大集群”，高频、高效、高位开展“四个遍访”，压茬推进、滚

动实施“三个一批”建设活动，坚持“要素跟着项目走、服务围着项目转”，严格项目全生命周期管理，抓实“1+3”领导包联重大项目工作机制，做到项目推进时限化、建设过程责任化、责任落实具体化，力争全年签约项目50个以上，总投资不低于250亿元，形成固定资产投资128亿元以上。二是聚力促消费。坚持稳定大宗消费，积极组织大型促消费活动，加力推进大规模设备更新，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，持续巩固大宗消费支撑作用。坚持拓展消费场景，主动顺应群众夜间消费新需求，积极培育和引入夜间游览、餐饮、演艺等新“夜”态，拉长餐饮、娱乐、购物等消费链条，催生更多“二次消费”。坚持壮大新型消费，聚焦发展银发经济，持续优化家政、养老、助餐等服务设施布局，抢抓低空经济发展“风口”，深化场景应用和产业融合，因地制宜推动形成高品质、多样化消费业态。坚持做优文旅消费，围绕“吃住行游购娱”，强化特色文旅产品供给，探索推行“一票游太行”“全域一卡通”等联营模式，精心策划四季特色活动，让辉县旅游网络热度不降、火爆营销不断，力争全域接待游客量突破2000万人次、综合收入超100亿元。三是聚力强信心。全面做好稳定

发展论坛

就业、保供稳价等群众关心关注的工作，通过宣传引导等多种方式加强信心传递，让广大群众对就业、对收入、对经济发展有良好稳定预期，愿消费、敢消费、敢创业。深入实施各类纾困惠企政策，扶持企业“由小变大、由弱变强”，推动企业敢闯敢干敢投资，不断壮大骨干企业群体，力争培育营业收入过10亿级企业5家、20亿级企业2家，新增规上企业50家以上。持续深化“放管服效”改革，以优质环境、优质服务保障项目投资、企业发展，努力争创国家级信用示范市，确保营商环境指标评价始终位于全省第一方阵，着力营造好的市场前景、好的供应前景、好的营商环境和好的市场氛围。



二、坚持“产业强市”，筑牢经济高质量发展“硬支撑”

产业是经济发展的关键支撑。辉县市将坚定不移推进产业强县建设，加快构建现代产业体系，以产业兴带动百业兴、以产业强促进县域强。一是推动农业增产增效。做好“土特产”文章，大力推进农产品品牌示范基地建设，实施农产品加工龙头企业带动行动，力争全年打造基地10个以上、超25种农特产品进入“豫农优品”名录。盘活“中药材”资源，支持中药材合作社规范化、标准化、高端化发展，积极争创全省中药材产业集群县。持续深化“四方两园”发展模式，谋划实施总投资1.75亿元的7万亩高标准农田建设项目，力争中原智慧灌溉装备制造产业园年产值突破10亿元。不断完善提升农村“三资”规范化管理水平，探索推行“农票”运作辉县模式，

从源头上规范农村集体财产，拓宽农村集体经济组织及其成员股份融资渠道，激活“三变”改革新动能，力争村集体经济收入5万元以下村“清零”，收入10万元以上村达到80%。二是推动工业突围发展。坚持科技创新提质赋能，抓好创新主体培育，力争全年新增高新技术企业5家；加快科技创新平台建设，力争新乡市级以上创新研发平台达到87家以上；促进科技成果转化，力争完成技术合同交易额达到5.8亿元以上。牵引主导产业破局出圈，推动高端装备制造产业向智能化转型、绿色休闲食品加工向功能化发展、生物新医药体系化布局，着力打造以高端养生论坛、中医保健为主的养生中心，以及中药材种苗和中药材机械设备中心，力争新医药产业总产值突破15亿元。重塑传统产业基础优势，抓好“两新”政策实施，推进孟电水泥、金马蓄电池等一批智能化改造、绿色化改造、技术升级改造设备更新项目，力争全年完成技改投资3.5亿元以上；大力培育“专精特新”企业，力争全年新增“专精特新”企业5家；厚植新兴产业发展动能，重点引导电子信息技术、新材料、机电一体化、生物医药等高新技术产业发展，大力发展数字经济，以



5月24日，2024全国青少年U系列攀岩联赛（河南万仙山站）在辉县市万仙山国家攀岩公园开赛。

新乡市中小企业数字化转型城市试点为契机，力争两年内完成企业数字化改造 30 家以上，全力打造豫北地区重要的数据分析节点城市。三是提升文旅融合赋能。聚焦构建“双 5A 引领、民宿成群、城乡交融、全域覆盖”大旅游格局，深入实施文旅文创融合战略。坚持以推进重大项目建设为带动，锚定“国字号”“省字号”品牌创建，进一步建立健全高位推进、全盘统筹的文旅产业发展体制机制，全面提升旅游品质。坚持以构建多元服务网络为支撑，持续深化交旅、线上线下融合，围绕“吃住行游购娱”，全力打造便捷交通网、公共服务网、智慧旅游网，进一步丰富游客体验，让游客玩得舒心、开心、安心。坚持以加快文旅融合步伐为抓手，依托共工故里、百泉药交会等靓丽城市名片，结合利用全国第四次文物普查调查成果，用心、用情打好“城市名片牌”“文化遗产牌”“特色文化牌”，推动旅游城市向城市旅游转型，着力高质量打造国内、国际黄金旅游目的地。



三、坚持“底线思维”，织密经济高质量发展“守护网”

守好底线才能稳住大局。市委经济工作会议突出强调，要持续实施风险防范化解攻坚行动，着力为经济平稳运行保驾护航。我们将坚持党建引领，强化系统观念和底线意识，更好统筹发展与安全，有效防范化解各类风险挑战，织密织牢“守护网”，以高效能治理推进高质量发展。一是筑牢绿色“生态网”。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，正确处理河湖管理保护和开发利用关系，全力打好污染防治攻坚战和持久战，确保南水北调“一泓清



3 月 16 日上午，2024 年河南省全民徒步大会（万仙山会场）暨绝壁长廊郭亮洞 52 周年开凿庆典活动在新乡南太行万仙山景区盛大开启。

水永续北上”。始终坚持问题导向，全面彻底抓好中央、省环保督察反馈问题、省委巡视反馈意见等整改，从根本上解决突出环境问题。大力发展循环经济，加快构建绿色制造体系，加快煤炭、砂石、轻纺等传统产业绿色化高端化发展。二是守住安全“责任网”。坚持以“时时放心不下”的责任感，持续深化安全生产治本攻坚三年行动，按照“三管三必须”要求，长效落实“领导+专家+专班+专项”“五全一常态”管理机制，牢牢守住安全生产、政府债务、防汛抗旱、社会综治、信访等各项底线，坚决防范遏制重特大事故发生。三是深化基层“治理网”。持续巩固拓展群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果，坚持把加强和改进群众工作作为根本之策，深入推进县域治理现代化。深化“走找想促”活动，着力解决群众急难愁盼问题。以“人民战争”的强大攻势，坚决打好禁毒、反电诈、扫黑除恶、未成年人违法犯罪预防等工作攻坚战，以辉县“一域之安”助推新乡全市之稳，努力在新乡发展大局和中原更加出彩征程中干在先、走在前。

（作者为中共辉县市委书记）

大干快上 实干争先 奋力谱写中国式现代化卫滨篇章

李海潮

今年以来，卫滨区聚焦省委“四高四争先”和市委“1+6+5”工作布局，认真落实全国和省市两会精神，立足于早干、快干的原则，全力以赴拼经济、稳增长、扩内需、保民生、防风险，奋力冲刺一季度“开门红”，为全年争先进位夯基蓄势。



一、在推动高质量发展上实干争先

坚持高质量发展主题主线，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是培育壮大产业集群。卫滨区高端装备专业园区成功获批为省级先进制造业开发区。围绕重点产业链“四图谱、四清单”，强化工业企业运行监测和服务保障，全力“强龙头、补链条、聚集群”。签约产业项目 15 个、总投资 37 亿元，其中战略性新兴产业项目占比 86.7%。29 家规模以上工业企业申报满负荷生产奖，凯美龙计划今年年底新

三板挂牌、明年下半年北交所上市。预计一季度铜材料深加工、高端装备制造两大主导产业产值分别增长 16.2%、8%。二是全力推进项目建设。坚持大抓项目、抓大项目，围绕产业培育、城市更新、民生改善等领域，谋划储备投资 500 万元以上项目 210 个，总投资 647.8 亿元，年度计划投资 205.7 亿元，分别增长 5.7%、10%。其中“两重”“两新”项目 6 个、总投资 3.54 亿元，地方政府专项债项目 25 个、拟申请专项债 11.8 亿元；新开工产业项目 30 个、总投资 67 亿元。坚持“产业和城建项目双周例



新乡市金龙精密铜管制造有限公司 G3 生产车间

会”制度，县级干部带头分包 47 个重点项目，全力保障投资进度，一季度的 37 个重点项目全部开工，全生命周期管理项目完成投资 40.1 亿元，占年度计划的 19.5%。三是充分释放消费潜力。全面落实国家、省、市消费品以旧换新工作要求，组织辖区家电、3C 电子产品、汽车等 82 家商户参与相关活动，政策拉动作用明显，全区家电及 3C 电子产品销售 2.3 万余台，销售额约 7748 万元，同比增长 98%。抢抓“两节一假”消费旺季，全力做好流量商超服务保障，胖东来生活广场、百货大楼 1-2 月份销售额分别增长 46.57%、46.44%。以“嗨在卫滨”为主题，举办促消费、动漫潮玩等活动 11 场，拉动消费 1 亿元以上。



二、在扩大高水平开放上实干争先

积极落实更大力度吸引和利用外资政策，以高水平对外开放促进高质量发展。一是深化对外交流开放。抢抓国家支持新时代中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略政策机遇，主动融入郑州都市圈一体化建设，常态化开展以商招商、亲情招商、链式招商、龙头招商、要素招商，力争全年新签约亿元以上项目不少于 25 个，总投资 120 亿元以上。二是持续优化营商环境。深入实施营商环境优化提升行动，完善投诉举报案件闭环办理机制，推进跨部门综合监管，提高“无感”监测事项比例，着力解决营商环境评价中的短板弱项和企业反映的突出问题，切实为企业营造更加宽松、包容、有温

度的发展环境。创新“投资人+EPC”等模式，强化城市更新、产业项目、养老医疗等优质资源整合，深化与央企、国企、金融机构等的合作对接，打通“资源—资产—资金”转化通道，引导更多社会力量参与卫滨建设。



三、在创造高品质生活上实干争先

锚定“打造全市城市更新示范区”目标，夯实品质“硬支撑”，优化宜居“软环境”，打造宜居宜业高品质城区。一是全力攻坚片区建设。加快推动型钢厂片区、铁西片区（含火车站区域）、王湾片区建设，加大和平大道南延、高村路等基础设施项目协调保障力度，加快推进城市之光·繁华里、民昇农贸市场、王湾城中村改造等项目落地，常态化开展文明城市创建活动，持续推进“点亮卫滨”行动，让城市功能更完善、群众生活更便捷。二是不断增进民生福祉。聚焦“一老一小”，扎实做好重点民生实事，促进普惠养老服务发展，支持引导社会力量、养老机构共建“15 分钟养老服务圈”，扩大学前教育普惠性资源，加快发展优质均衡



民昇农贸市场

教育，确保幼儿园普惠率达到 90% 以上。实施就业优先政策，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业，确保全年新增城镇就业 5000 人以上。



四、在实施高效能治理上实干争先

坚持党建引领，推进“五基四化”建设，持续提升基层治理现代化水平。一是不断加强社会治理。大力推进乡镇履职事项清单编制工作，健全完善“党建+网格+大数据”治理模式，着力破解“小马拉大车”突出问题。二是牢牢守住发展底线。统筹推进政府债务化解、安全生产、信访维稳等各项工作，全力控新治旧防变。今年以来，已发行置换债券 1.1 亿元，政府债务整体处于“绿区”；检查各类场所 2279 家次，发现隐患 688 处，整改率 99.4%，未发生安全生产事故；全面落实党政主要领导每周一 AB 角接访制度，县级干部接访下访 308 批 783 人次，全区社会大局持续稳定。三是全面加强作风建设。发挥飞机场社区“老娘舅”矛盾调解工作室等先进典型的示范引领作用，结合开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导全区广大党员干部学有榜样、做有标尺、干有方向，以优良作风推动各项工作高质量发展。



五、在融入服务全国统一大市场上实干争先

持续实施“促进民营企业高质量发展”行动，全力支持民营经济做大做强。一是培育壮大市场主体。深入实施民营经济高质量发展三年行动计划，加大财税、金融、人才、知识产权等方面支持力度，力争全年新增规上企业 6 家以上。二是深化“放管服效”改革。推进“高效办成一件事”集成服务，打造一网通办、一

网集成、一网协同的高效政务服务体系。开展规范涉企执法专项行动，完善拖欠企业账款预防、处置、约束、监督机制，依法打击市场垄断和干预公平竞争行为。三是加大助企纾困力度。持续深化“万人助万企”活动，常态化开展“市场主体大回访”“企业满意度监测”等活动，加大民营企业融资支持力度，帮助企业降本增效。全面落实市场准入负面清单制度，依法保障民营企业平等准入权利，支持引导更多民营企业建立现代企业制度。



六、在进一步全面深化改革上实干争先

聚焦重点领域、关键环节，以更大力度推动改革开放再突破。一是深化重点领域改革。深化财税体制改革，抓好零基预算、消费税等改革举措落实，强化财政收支管理和绩效管理，兜牢“三保”底线。加快推进卫滨投资公司改革发展，持续提升管理能力。二是完善开发区建设。以成功获批省级先进制造业开发区为契机，加快构建企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系，坚持边建设、边招商、边运营，力争今年铜材料深加工产业产值突破 100 亿元，高端装备制造产业产值达到 50 亿元以上。三是增强企业创新动力活力。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业组建创新联合体、开展技术攻关，确保规上工业企业研发活动覆盖率保持在 90% 以上，产值超亿元企业达到 12 家以上。



七、在建设宜居宜业和美乡村上实干争先

深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村发展、乡村建设和乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。一是提升乡村产业发展水平。

严格落实耕地保护制度，确保粮食种植面积稳定在 4.86 万亩以上，粮食产量稳定在 2.49 万吨以上。立足我区近郊区位优势，因地制宜发展特色种植、观光采摘等特色农业产业，鼓励新型农业经营主体通过整村领办、合作经营等方式，推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，推动农业产业链延伸、价值链提升。二是提升乡村建设水平。深入开展农村人居环境大排查、大整治、大提升，统筹推进生活污水处理、黑臭水体整治、供水水质提升，全面改善村容村貌。统筹涉农资金、项目和政策，加快农村基础设施建设，改造户厕 2000 户，实现农村危房动态清零。三是提升乡村治理水平。深化“五星”支部建设，进一步健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的乡村治理体系。大力培育新时代文明乡风，深入开展新时代文明实践，扎实推进移风易俗。四是巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，确保脱贫户、监测对象家庭人均纯收入持续稳定增长，牢牢守住不发生规模性返贫底线。



八、在建设美丽卫滨上实干争先

践行绿水青山就是金山银山理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，全面建设美丽卫滨。一是持续打好污染防治攻坚战。严格落实大气污染防治十条措施，确保 PM2.5、PM10、优良天数等指标达到市定目标。今年“跨年夜”、除夕夜、元宵节等时段烟花爆竹禁燃



卫滨区专精特新孵化园

禁放工作成效明显，空气质量综合指数同比改善 15%，优良天数 50 天，同比增加 8 天。二是加快绿色低碳发展。继续推进“一转带三化”，抓好现有工业企业的投产、达产及技术改造工作，积极指导符合条件的项目申报技术改造资金，推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展。三是筑牢生态安全屏障。深入推进中央和省委生态环境保护督察反馈问题、市生态环境保护专项检查反馈问题以及自查发现问题整改，健全闭环整改、跟踪问效、举一反三机制，确保问题及时整改到位，不出现反弹现象。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦省委“四高四争先”和市委“1+6+5”工作布局，接续实施“十大行动”，大干快上、实干争先，奋力冲刺一季度“开门红”、二季度“双过半”，为全市经济社会高质量发展作出卫滨更大贡献！

（作者为中共卫滨区委书记）

党在延安时期对民营经济的保护和发展

许 峰

延安时期，面对国民党、日军的军事“围剿”与经济封锁，我们党以实事求是、勇于创新、灵活务实的态度探索出一条保护与发展民营经济的独特道路，不仅打破了经济封锁的困局，更使民营经济实现了从凋敝到初步繁荣的跨越。据统计，陕甘宁边区纺织业在1939年时只有私营工厂6家，到1943年猛增到50家，延安私营商户从1935年的27家增至1944年的473家，增长了17.5倍。



明确民营经济的性质、地位和作用，稳定人心

一是明确民营经济是新民主主义经济的重要组成部分。我们党从中国国情和中国革命实际出发，科学分析当时新民主主义经济中存在的多种成分，肯定民营经济的新民主主义性质。1940年1月，毛泽东在《新民主主义论》中强调应允许和支持私营工商业在边区经济中得以充分地发展。二是明确民营经济与公营经济同等重要。1941年8月，在中共中央政治局会议上，毛泽东就边区财政经济问题发言时指出，“发展经济的原则，主要民营，部分公营。扩大国

营企业不是新民主主义前期的事，而是新民主主义后期的事”。1943年，他又强调，抗日根据地的经济是“公营经济与民营经济”。这样，既确定了“公私兼顾”与“主要民营，部分公营”的发展方针与原则，又突出了公营经济的主导作用，协调好公营经济与民营经济的关系。三是明确发展民营经济能为军需民用提供财政保障。1942年12月，毛泽东在陕甘宁边区高级干部会议上作了题为《经济问题与财政问题》的重要报告，指出，“只有实事求是地发展公营和民营的经济，才能保障财政的供给”“如果不发展人民经济和公营经济，我们就只有束手待毙”。正是明确了民营经济的性质、重要地位和作用，才为延安时期民营经济的蓬勃发展奠定了思想理论基础。



对保护和发展民营经济作出顶层设计，统一政策

我们党一边统一认识，一边及时制定相关政策，同时加大政策宣传力度。在政策制定上，1939年边区颁布的施政纲领确立了“奖励投资、保护营业”的原则；1941年经济建设计划细化

了“抑制投机、平买平卖”的调控机制；1942年边区经济建设大纲颁布华侨投资专项优待条款；1945年实施奖励实业投资暂行条例和工业、运输业三年免税等一系列优惠政策，形成了从宏观导向到微观激励的完整政策链条。在政策宣传上，我们党通过《新中华报》《解放日报》《晋察冀日报》《新华日报》以及出版文件单行本、汇编本等形式，向根据地内外广泛宣传党的民营经济政策。比如，《解放日报》除了及时报道党的相关会议和文件精神外，还刊发《关于发展私人资本主义》等社论来解读党的相关政策，通过报道边区政府对民营经济的保护措施以及民营企业主发展生产的感人事迹，为民营经济发展创造良好的社会氛围。



奖励实业投资和优秀民营企业主，调动企业发展积极性

我们党和陕甘宁边区政府采取了提供贷款、减免税收、加工订货、收购产品等一系列措施，支持民营经济的发展。以米脂县万合毛织厂为例，该厂由荣昌泰经理李旺荣与德兴昌商号合作创办于1942年春，初期资金仅6万元。次年，政府帮助其扩大生产，建设厅和粮食局共投资20万元，私人集股26万元。1943年，边区政府再次给予该厂15万元的投资贷款，并拨发100石小米和1万斤羊毛。边区政府还对其他私营工厂如盐池县元华厂、米脂民生造纸厂等提供了类似的贷款和物资支持。此外，边区政府采取收购产品、加工订货等方式拓展市场。例如，政府建立了土产公司和贸易公司，一方面为民营工厂提供原料来源，另一方面又收购其生产的布匹、纸张、食盐、煤等产品。边区政府还对一些表现突出的民营企业负责人进行物质和精神奖励，以表彰其贡献。例如，1945年2月，边区政府在第96次政务会议上

决定褒奖米脂民生纸厂经理艾斌卿为“民营工业模范”。吴旗县参议会议长蔡丰创办织布工厂，织出的布成本低廉，三边专署奖给奖状、奖章、花格毛毯和毛呢衣服，该县县委书记王明远亲自颁发“纺织英雄”的牌匾。这些政策和措施体现了党对民营经济的重视和支持，不仅促进了民营经济的快速发展，还为边区经济的恢复和发展提供了重要支撑。



通过财税金融多项举措，助力化解经营风险

为了平衡收入和商户负担，党和边区政府采取了一系列措施来吸引投资和保护商业发展。1935年，苏维埃政府宣布免征工商业关税和营业税，以吸引外地商人投资。1939年1月，边区第一届参议会决议中提出“奖励商人投资，保护商人营业，以利商业发展”的主张。1941年边区政府废除了国民党时期的税收政策，如营业税等，恢复了工商业的自由经营权。此外，边区政府还通过发放商业信用贷款、无息救济性小额商业贷款和普遍救灾贷款等措施，帮助商户渡过难关。在私营工业方面，边区政府对私营工厂的营业税实行全部免收，并对工厂必需的工业原料从边区入境实行减税和免税政策。例如，棉花、棉纱从免税到后来只收1%的税，而对边区能生产的工业品及原料从边区入境则提高税收，布匹征税从原来的3%提高到10%，铁从免税提高到50%。这些政策不仅保护了私营工业的发展，还促进了整个边区工业的繁荣。边区政府通过减免税收、提供金融支持和制定合理的商业政策，促进了私营商业和工业的发展，为边区经济的恢复和发展作出了贡献。

（来源：《学习时报》3月7日第5版，作者为贵州省社会科学院马克思主义研究所所长）

新乡党史日历

1月

1月5日 市委书记李卫东与大有兴业科技集团总经理孙绍彬举行会谈。

同日 新乡市与全省同步举行第十五期“三个一批”项目建设活动。市领导李卫东、魏建平、陈红阳等收听收看了全省会议，并同步举行“签约一批”活动。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开专题会议，听取2024年收官和2025年“开门红”工作。

1月6日 市政府与河南调查总队在新乡国际会议中心签订推进国家调查工作高质量发展合作框架协议。河南调查总队党组书记、总队长吴小武，市领导李卫东、魏建平等出席签约活动。

同日 新乡市召开新能源汽车替代工作会议，市委副书记、市长魏建平出席并讲话，市委常委、统战部部长、市政府党组成员祁文华出席。

1月7日 省委书记刘宁到新乡市，调研农业生产、产业发展、科技创新等工作。

同日 全市宣传思想文化系统务虚会召开，市委常委、宣传部长杨彦玲出席。

1月8日 市委书记李卫东主持召开市委常委会会议，市委常委出席。

同日 市委书记李卫东主持召开市委常委会（扩大）会议，市委常委出席。市级领导列席。

同日 市委副书记、市长魏建平与永道控股集团董事长钟立钊举行会谈。市委常委、统战部部长、市政府党组成员祁文华参加。

1月9日 市委副书记、市长魏建平与民生银行郑州分行党委书记、行长黄建举行会谈。

同日 新乡市举行第十三期企业家活动日暨2025年政银企座谈会。市委副书记、市长魏建平，市委常委、统战部部长祁文华出席。

1月10日 新乡市深化校企校地合作“十条”发布暨校企校地项目合作集中签约活动在新乡国际会议中心隆重举行。省委组织部副部长、省委人才办主任杨建国，市委书记李卫东分别致辞。市委副书记、市长魏建平主持，有关市领导及省教育厅、省科技厅、省工信厅相关负责同志出席活动。

同日 市委书记李卫东到市人民群众来访接待中心接访。

同日 新乡市组织收听收看全省煤矿安全生产工作电视电话会议，会后随即召开全市煤矿安全生产工作会议。市委常委、统战部部长祁文华出席。

1月14日 新乡市安全稳定工作会议召开。市委书记李卫东出席并讲话，市委副书记、市长魏建平主持会议。市领导谢松民、陈红阳、崔红建等出席。

1月15日 新乡市党管武装工作会议召开。市委书记、新乡军分区党委第一书记李卫东出席并讲话。市委副书记、政法委书记谢松民和新乡军分区大校司令员王金龙等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第46次常务会议。市领导祁文华、陈红阳等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平深入牧野区、红旗区、经开区调研。市委常委、统战部部长祁文华参加。

1月17日 2025河南文艺界新春欢乐行活动在平原示范区桥北乡刘庵村举办。市委常委、宣传部长杨彦玲参加。

1月18日 出席省十四届人大三次会议的新乡代表团举行全体会议。副省长李酌，市委书记李卫东，市委副书记、市长魏建平等参加审议并发言。会议由新乡代表团团长李卫东主持。

1月19日 新乡代表团继续审议政府工作报告，审议省人大常委会工作报告和省高级人

民法院工作报告、省人民检察院工作报告。省人大常委会副主任何金平，市委书记李卫东，市委副书记、市长魏建平，市人大常委会主任王乐新，市委常委、组织部部长徐光华等参加审议。

1月21日 新乡市召开2025年全市工业和信息化工作会议。市委常委、统战部部长祁文华出席并讲话。

1月20日晚8时 2025新乡市春晚剧《如愿》上演，市领导杨彦玲、王金龙，与社会各界群众代表一同观看。

1月22日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府党组（扩大）会议。市政府党组成员祁文华、陈红阳等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第47次常务会议。市领导祁文华、陈红阳等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第五次全体（扩大）会议，市领导祁文华、陈红阳等出席。

同日 新乡市召开大气污染防治工作约谈会，市委副书记、市长魏建平出席并讲话，市委常委、秘书长陈红阳等出席。

1月23日 市委书记李卫东主持召开市委常委会会议，市委常委出席会议。

同日 市委副书记、市长魏建平先后到河南科技学院、新乡航空工业（集团）有限公司和新乡学院，看望慰问联系服务专家和党外代表人士。

同日 市委常委、统战部部长祁文华带队走访慰问党外人士代表。

1月24日 市委书记李卫东主持召开市委常委会会议，市委常委出席会议。

同日 市领导李卫东、魏建平、王乐新、王新军、陈红阳、王金龙等到83集团军慰问驻新部队官兵，向他们致以诚挚问候和新春祝福。

同日 市委书记李卫东带领有关负责同志看望慰问部分离退休老干部，向他们送上新春问候和诚挚祝福。市领导陈红阳、徐光华一同看望慰问。

同日 市委副书记、市长魏建平专程赶赴辉县市，走访慰问困难群众、残疾军人、生活困难党员，为他们送去党和政府的温暖，并致以新春问候和美好祝福。

同日 市委副书记、市长魏建平带领有关部门负责同志，深入辉县市、牧野区、卫滨区、红旗区调研检查安全稳定、春节市场供应和春运工作。市领导祁文华等参加。

同日 中原农谷迎春促消费捕鱼节活动举行。市委常委、宣传部部长杨彦玲宣布活动开幕。

1月25日 全市拼抢一季度实现“开门红”动员部署会召开，市委书记李卫东出席并讲话，市委副书记、市长魏建平部署工作，市领导谢松民、祁文华、杨彦玲、徐光华、李军等出席。

同日 市委书记李卫东带领相关部门负责同志，深入封丘县走访慰问困难群众，送去党和政府的关怀及新春祝福。

在新春佳节即将来临之际，1月25日，市领导李卫东、魏建平、谢松民、陈红阳等到新乡军分区走访慰问。市委常委、新乡军分区大校司令员王金龙等参加。

在新春佳节即将到来之际，1月25日，市委副书记、市长魏建平带领有关部门负责同志看望慰问部分离退休老干部。市委常委、统战部部长祁文华等参加。

1月26日 中国共产党新乡市第十二届纪律检查委员会第五次全体会议召开。市委书记李卫东出席并讲话。市领导魏建平、谢松民、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、徐光华、李军在主会场主席台就座。

同日 新乡市召开2025年迎新春座谈会，市委书记李卫东出席并讲话，市委副书记、市长魏建平主持会议。市委常委、统战部部长祁文华出席。

同日 中共新乡市委召开党外人士座谈会，市委书记李卫东主持并讲话。市领导魏建平、王乐新、王新军、祁文华、陈红阳等出席。

同日 市委书记李卫东实地调研检查市场保供、春运保障和安全生产工作。市委常委、秘书长陈红阳一同调研。

同日 市委常委、宣传部部长杨彦玲调研督导春节期间文化市场安全工作。

1月27日 市委书记李卫东带队走访慰问节日期间坚守岗位的一线干部职工，代表市四大班子和全市人民群众，向他们致以新春问候和美好祝愿。市领导杨彦玲、陈红阳等一同慰问。

同日 市委副书记、市长魏建平带队看望慰问一线干部职工，代表市委、市政府向全市

各行各业坚守岗位的劳动者致以诚挚问候和新春祝福。市委常委、统战部部长祁文华等一同慰问。

2月

2月5日 新乡市召开市政府第三次廉政工作会议,市委副书记、市长魏建平出席并讲话,市领导祁文华、李军等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平深入高新区、红旗区、凤泉区、辉县市调研。市领导祁文华、陈红阳参加。

2月6日 全市安全生产和烟花爆竹管控工作会议召开。市委副书记、市长魏建平出席并讲话。市领导陈红阳等参加。

2月7日 市委书记李卫东主持召开市委常委会会议,市委常委出席会议。

同日 市委副书记、市长魏建平到市人民群众来访接待中心接访。

2月8日上午 中国人民政治协商会议第十三届新乡市委员会第三次会议在平原文化艺术中心隆重开幕。李卫东、魏建平、王新军、梁常运、周勇、申乐民、郭书佩、宋晔、姬泓、冯利霞、李军、张帆、王学胜在大会主席台前排就座。大会由郭书佩主持。

谢松民、王乐新、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、徐光华、李军、王金龙、温伟、冯淑霞、孙功奇、武胜军、郑援越、翟洪凯、牛晓辉、王保明、陈颖颖、刘军伟、刘兵和王静、聂涛、张林、夏锦红到会祝贺,并在主席台就座。

2月9日 市领导李卫东、王乐新、陈红阳、武胜军到代表驻地,看望出席市两会的人大代表。

同日 新乡市第十四届人民代表大会第三次会议在平原文化艺术中心隆重开幕。大会主席团常务主席王乐新主持会议。大会主席团常务主席李卫东、谢松民、王乐新、徐光华、武胜军、郑援越、翟洪凯、牛晓辉、王保明、李泽宙、范士富在主席台前排就座。

魏建平、王新军、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、李军、王金龙在主席台就座。大会主席团其他成员及应邀出席会议的领导也在主席台就座。

市委副书记、市长魏建平向大会作政府工作报告。

同日 出席市政协十三届三次会议的政协委员,分组讨论政府工作报告及计划、预算报告。市领导祁文华、徐光华等参加讨论。

2月10日下午 中国人民政治协商会议第十三届新乡市委员会第三次会议圆满完成各项议程,在平原文化艺术中心胜利闭幕。李卫东、魏建平、王新军、周勇、申乐民、宋晔、姬泓、冯利霞、李军、张帆、时常胜和侯兰胜在主席台前排就座。会议由市政协主席王新军主持。

谢松民、王乐新、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、徐光华、李军、王金龙、温伟、武胜军、郑援越、翟洪凯、牛晓辉、王保明、陈颖颖、刘军伟、刘兵、梁常运、郭书佩和王静、聂涛、夏锦红等到会祝贺,并在主席台就座。

同日 市委书记李卫东到市十四届人大三次会议封丘县代表团,与各位代表一同审议报告。

同日 市委书记李卫东,市委副书记、市长魏建平利用两会间隙,与新乡市企业家代表茶叙交流,畅叙情谊、共谋发展。市领导王乐新、王新军、祁文华、陈红阳出席。

2月11日 新乡市第十四届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程后,在平原文化艺术中心胜利闭幕。市人大常委会主任王乐新主持会议。

大会主席团常务主席李卫东、谢松民、王乐新、徐光华、武胜军、郑援越、翟洪凯、牛晓辉、王保明、李泽宙、范士富在主席台前排就座。

魏建平、王新军、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、李军、王金龙、温伟、史建华、阚云超、王孝俊、陈颖颖、刘军伟、陈剑虹、刘兵、周勇、申乐民、宋晔、姬泓、冯利霞、李军、张帆、时常胜、王静、聂涛、杨亚东、王辉、李贵敏、吴金印、夏锦红等在主席台就座。大会主席团其他成员及应邀出席会议人员也在主席台就座。

2月12日晚 市委副书记、市长魏建平深入红旗区、卫滨区、牧野区,调研督导元宵节安全生产工作。

2月13日 市委召开2024年度党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议会议。市委书记李卫东主持并讲话。市领导魏建平、谢松民、祁文华、杨彦玲、陈红阳、崔红建、徐光华、李军等出席。省委组织部有关同志到会指导。

2月13日 全市宣传部长会议召开。市委常委、宣传部部长杨彦玲出席并讲话。

2月14日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第48次常务会议。市领导祁文华、陈红阳等出席。

2月17日 十二届市委第六轮巡察集中反馈会议召开。市委书记李卫东出席，并就抓好巡察整改提出具体要求。市委副书记、市长魏建平主持会议，市领导祁文华、陈红阳、徐光华、李军等出席。

2月19日 市委理论学习中心组举行集体学习研讨，市委书记李卫东主持并讲话。市委理论学习中心组成员出席。

同日 市委书记李卫东与建设银行河南省分行党委书记、行长谢东举行会谈。

2月20日 新乡市召开省委巡视反馈意见整改工作推进会，市委书记李卫东出席并讲话，市委副书记、市长魏建平主持会议。市领导谢松民、王乐新、祁文华、崔红建、徐光华、李军、王金龙等出席。

2月18日、19日 市人大常委会副主任何金平带领部分驻豫全国人大代表来到新乡市开展集中视察。全国人大代表、市委副书记、市长魏建平，市人大常委会主任王乐新等参加视察。

2月21日 市委书记李卫东主持召开市委常委会（扩大）会议，市委常委出席会议。

2月23日 市委副书记、市长魏建平深入红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区调研督导。

2月24日 市政府召开一季度经济运行调度会，市委副书记、市长魏建平出席并讲话。市委常委、秘书长陈红阳参加。

同日 新乡市召开水环境质量约谈会，市委常委、秘书长陈红阳出席并提出要求。

2月25日 市委常委班子召开2024年度民主生活会暨省委巡视整改专题民主生活会，市委书记李卫东主持并讲话，省委第六督导组组长刘铁军到会指导并作点评。

同日 市委副书记、市长魏建平与中原银行党委委员、行长助理刘娟举行会谈。

2月26日 市委书记李卫东与农发行河南省分行党委书记、行长刘世恩举行会谈。市领导陈红阳等参加。

同日 市政府党组召开2024年度民主生活会暨省委巡视整改专题民主生活会，市委副书记、市长魏建平主持并讲话。

同日 市委统战部领导班子召开2024年度民主生活会。市委常委、统战部部长祁文华主持并讲话。

同日 在收听收看全省安全生产电视电话会议暨省安委会全体（扩大）会议后，新乡市立即召开会议，贯彻落实全省会议精神，安排部署下一步工作。市领导陈红阳等参加。

同日 市纪委监委领导班子召开2024年度民主生活会暨省委巡视整改专题民主生活会。市委常委、市纪委书记、市监委主任李军主持并讲话。

2月27日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府党组（扩大）会议，市政府党组成员陈红阳等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第49次常务会议，市领导陈红阳等出席。

2月26日至27日 市委书记李卫东带队赴福建开展招商引资活动。市委常委、统战部部长祁文华一同参加。

2月28日 市委书记李卫东与中外运物流有限公司供应链金融事业部总经理程亚东举行会谈。

同日 市委副书记、市长魏建平到市人民群众来访接待中心接访。

同日 市委副书记、市长魏建平到卫辉市实地调研。

3月

3月4日 市委书记李卫东实地调研一季度经济运行和安全稳定等工作，市委常委、秘书长陈红阳参加。

同日 市委副书记、政法委书记谢松民赴获嘉县实地调研。

同日 在组织收听收看省包保服务重点企业推进会，新乡市召开一季度经济运行开门红调度会。市委常委、统战部部长祁文华出席并讲话。

3月5日 市委书记李卫东到长垣市调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

同日 市委副书记、政法委书记谢松民到卫辉市调研综治中心规范化建设、社会治安防控、专项治理等工作。市委常委、卫辉市委书记崔红建参加。

同日 市委常委、秘书长陈红阳主持召开全市经济运行调度会。

3月6日 市委书记李卫东到封丘县调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

同日 市委常委、统战部部长祁文华到新乡县调研督导。

同日 获嘉县举行“新时代文明实践推动月”“邻里互助小院”建设工作推进会暨“百姓大舞台”启动仪式。市委常委、宣传部部长杨彦玲出席。

3月7日 市委常委、宣传部部长杨彦玲到牧野区实地调研项目建设、安全生产以及老城区背街小巷改造提升工作。

3月10日 市委书记李卫东到延津县调研一季度经济运行和安全稳定等工作，并主持召开座谈会听取有关情况汇报。

3月11日 市委书记李卫东到新乡县调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

3月12日 市委书记李卫东等市领导带领市四大班子机关干部职工代表，到位于凤泉区的凤凰山森林公园植树点，参加全市义务植树活动。

同日 市委书记李卫东到凤泉区调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

同日 市委副书记、政法委书记谢松民到辉县市调研农村集体“三资”管理、预防未成年人违法犯罪等工作。

3月14日 市委书记李卫东与佳沃集团董事长陈绍鹏举行会谈。

3月15日 全市项目建设大会召开。市委书记李卫东主持并讲话，市委副书记、市长魏建平作工作部署。市领导谢松民等出席。

3月17日 市委副书记、市长、中原农谷管委会主任魏建平到平原示范区调研中原农谷建设情况。

3月18日 市委书记李卫东主持召开市委常委会会议，市委常委出席会议。

同日 市委书记李卫东主持召开市委常委会（扩大）会议暨市委党的建设工作领导小组会议。

3月19日 市委书记李卫东到获嘉县调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府党组（扩大）会议。市政府党组成员祁

文华、陈红阳等出席。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市政府第50次常务会议，市领导祁文华、陈红阳等出席。

3月20日 市委书记李卫东到辉县市调研一季度经济运行和安全稳定等工作。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开市国土空间规划委员会2025年第二次会议。市委常委、秘书长陈红阳参加。

同日 市委副书记、市长魏建平主持召开会议专题研究中欧班列运营工作。市委常委、统战部部长祁文华参加。

同日 市委副书记、市长魏建平与康佳集团股份有限公司党委书记、董事局主席周彬举行会谈。市委常委、统战部部长祁文华参加。

同日 全市统战工作会议召开，市委常委、统战部部长祁文华出席并讲话。

3月21日 全市安全生产暨消防安全工作会议召开。市委副书记、市长魏建平出席并讲话。

3月25日 市委书记李卫东以普通党员身份，参加所在的市委办公室第一党支部2024年度组织生活会。市领导谢松民、陈红阳以普通党员身份一同参加。

同日 全市审计工作会议召开，市委常委、秘书长、副市长陈红阳出席。

3月24日至26日 市委常委会举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班。市委书记李卫东主持并讲话。市委副书记、市长魏建平，市委副书记、政法委书记谢松民等出席。

3月28日 新乡市召开重大项目建设推进会。市委副书记、市长魏建平出席并讲话。市委常委、秘书长、副市长陈红阳参加。

同日 市委副书记、市长魏建平到牧野区调研特色商业街区建设工作。

同日 市委副书记、市长魏建平与国家电投集团河南电力有限公司党委书记、董事长陈建国举行会谈。市委常委、秘书长、副市长陈红阳参加。

3月26日至29日 市委书记李卫东带队赴南京、扬州、南通、上海、杭州精准招商。市委常委、统战部部长祁文华参加。

3月31日 市委副书记、政法委书记谢松民到获嘉县调研校园安全、食品安全等工作。